



Center for Inter-American Policy & Research

---

WORKING PAPER 20240801 | AUGUST 2024

# Centroamérica y la Rivalidad entre Potencias

## Los cambios sistémicos repercuten en la región

*Dr. Constantino Urcuyo* • CIAPA



*“El mundo viejo muere ,el mundo nuevo tarda en llegar, y en este claro-oscuro surgen los monstruos.”*

*Antonio Gramsci*

## **Introducción.**

El sistema internacional atraviesa una fase de transición. De la bipolaridad se pasó a la unipolaridad por corto tiempo, el ascenso de China y su alianza con Rusia auguran un mundo multipolar con el surgimiento de otras potencias medias (BRICS+).

Algunos hablan de un mundo con multialineamientos cuando potencias intermedias se alinean en unos asuntos con China y en otros con EUA (India).

La rivalidad entre los EUA y la RPCh se ha agudizado como consecuencia de fricciones diversas en el escenario internacional<sup>1</sup> pero también como efecto de un nacionalismo chino más intenso y de la convergencia de las elites estadounidenses sobre el peligro del fortalecimiento de Pekín para sus intereses de largo plazo<sup>2</sup>. La ambigua actitud china en torno a la guerra en Ucrania ha contribuido más a la agudización de las tensiones entre ambos actores.

---

<sup>1</sup> Taiwan, Mar del Sur de la China

<sup>2</sup> Out-Competing China and Constraining Russia. The PRC and Russia are increasingly aligned with each other but the challenges they pose are, in important ways, distinct. We will prioritize maintaining an enduring competitive edge over the PRC while constraining a still profoundly dangerous Russia. China The PRC is the only competitor with both the intent to reshape the international order and, increasingly, the economic, diplomatic, military, and technological power to do it. Beijing has ambitions to create an enhanced sphere of influence in the Indo-Pacific and to become the world's leading power. It is using its technological capacity and increasing influence over international institutions to create more permissive conditions for its own authoritarian model... En: National Security Strategy. October 2022. White House. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>

Los escenarios de la confrontación geopolítica se han multiplicado más allá de la guerra en el Este europeo. Golpes de estado en el Sahel (Níger, Gabón) guerra en Sudan. La inestabilidad en la República Centroafricana han revelado la lucha por los minerales (uranio, coltán, litio), y la confrontación entre potencias.

África del Norte experimenta la presencia rusa y turca, mientras que Europa trata de frenar el flujo de migrantes del África subsahariana que utilizan a Libia como vía de tránsito, el mediterráneo se transforma en la frontera de Europa.

Empero el enfrentamiento global entre los grandes no se detiene en Eurasia, África y el Medio Oriente, y sus luchas se extienden hasta América del Sur y América Central. En el Sur se trata de lucha de mercados, petróleo, comercio y minerales. China ha instalado una base para el seguimiento de satélites en la Patagonia y gana la batalla por el reconocimiento diplomático a Taiwán en el istmo centroamericano.

Rusia hace avances importantes con su presencia militar en Cuba, Nicaragua y Venezuela. China progresa diplomáticamente en Centroamérica con la excepción de Belice y Guatemala, mientras que Irán mantiene una numerosa embajada en Nicaragua, país que acaba de establecer relaciones diplomáticas con Corea del Norte.

La importancia estratégica del istmo centroamericano viene desde época de la colonia española cuando españoles e ingleses se enfrentaron en el Caribe. Alemania llevó la guerra submarina a la región al inicio de la segunda guerra mundial y la URSS la Guerra Fría con su apoyo a la Revolución Cubana.

A la geografía natural de la región se ha añadido la construcción del canal de Panamá, importante ruta del comercio mundial y la base militar norteamericana de Soto Cano en Honduras.

¿Patio trasero de los EUA o *soft belly* (Reagan) de la potencia hegemónica? ¿Qué papel juegan hoy las potencias extra hemisféricas en el contexto del enfrentamiento y nueva rivalidad global? ¿Sigue vigente el Corolario Roosevelt de la Doctrina Monroe, justificando el intervencionismo norteamericano en la región?<sup>3</sup> ¿Ocurrirá, como durante la crisis de los misiles en Cuba, una negociación en la que Centroamérica sea uno de los *chips* a intercambiar por los EUA, a cambio de concesiones en otras regiones? <sup>4</sup>

El levantamiento de sanciones norteamericanas a Venezuela a cambio de apertura política significó un hecho importante en el deshielo de los EUA con los clientes chavistas de Moscú y China. Sin embargo, el endurecimiento del régimen de Maduro hacia el proceso de las primarias de la oposición venezolana pareciera marcar un *impasse* en las relaciones entre ambos países. Las intenciones anexionistas de Maduro sobre el Esequibo enturbian también los proyectos de apertura política.

La negativa del gobierno de Costa Rica, para autorizar la participación de la estatal China Huawei en la red 5G de Costa Rica, alegando motivos de ciberseguridad es también un hecho nuevo en las relaciones con China que crea tensiones importantes en las relaciones de San José con Pekín<sup>5</sup>.

## 1-Importancia geoestratégica para EUA.

---

<sup>3</sup> Para una lúcida explicación del .The Penguin Press.New York 2004. Véase también: Gobat, Michael .**Confronting the American Dream .Nicaragua under U.S. Imperial rule**. Duke University Press. Durham and London,2005; Coole , Alexander and Nexon, Daniel.**Exit from Hegemony.The unraveling of the American global order**. Oxford University Press, New York 2020. Haas, Richard. **A World in disarray. American Foreign Policy and the Crisis of the World Order**. Penguin Press, New York 2017.

<sup>4</sup> Para un examen detallado de la crisis de 1962,,véase:Hastings, Max. **The Abyss. Nuclear Crisis in Cuba 1962**.HzarperCollins ,New York 2022.

<sup>5</sup> Véase declaraciones del Embajador chino a la prensa costarricense. La Nación, 13 de diciembre 2023. “Excluir a China de la licitación 5G es injusto”, agregando luego, pedimos: “...un ambiente imparcial, equitativo y no discriminatorio a las empresas chinas.” ,y concluyó :” ...no tenemos ambiciones geopolíticas en esta zona.”

La importancia del istmo centroamericano para los EUA es multidimensional. Desde un punto de vista estratégico la subregión se ubica en el medio de rutas marítimas que conectan dos grandes océanos y América del Sur con América del Norte.

La importancia del canal de Panamá para el comercio mundial lo transforma en uno de los potenciales “chokepoints” globales en una eventual confrontación entre las superpotencias.

Desde la perspectiva de la proximidad geográfica Centroamérica es un espacio que hace difícil o facilita la progresión de amenazas hacia el norte, percibidas intensamente como tales en la política interna de los EUA. El narcotráfico, el crimen transnacional y las migraciones masivas constituyen algunos de estos peligros temidos por Washington.

La presencia de otras potencias competidoras en la escena global, como China y Rusia constituyen también una amenaza para la autopercepción de los intereses estratégicos de los EUA en su vecindario cercano. La crisis de los misiles en Cuba (1962) puso en clara evidencia la importancia de las cercanías para los EUA.

Aunque los recursos naturales no tienen la importancia y dimensión que, en los países del Sur, lo cierto es que níquel, petróleo, bauxita y oro están presentes y despiertan el interés norteamericano por el Caribe y América Central.

La importancia de los mercados centroamericanos debe tenerse también en cuenta por las exportaciones hacia estos países porque la relación comercial con los EUA es la más importante para la mayoría de estos<sup>6</sup>. El Tratado de Libre Comercio entre los estados del istmo y los EUA (CAFTA) ha fortalecido los lazos económicos entre las dos regiones y ha brindado a las empresas norteamericanas la oportunidad de inversiones en turismo,

---

<sup>6</sup> Los Estados Unidos exportan \$ 27 billones a Centroamérica. Guatemala representa un 34%, Honduras 16,8%, El Salvador 16,4 %, Nicaragua 15,2 %, Costa Rica 14,8 %, Panamá 11,6%. Fuente US Census Bureau.

agricultura e industria, lo que se ha visto potenciado por la nueva política de fomentar inversiones bajo los conceptos de *nearshoring* y *friendshoring*.

Desde una perspectiva política, el énfasis retórico norteamericano ha residido en la promoción de la democracia liberal, aunque en muchas ocasiones los bellos discursos han ido acompañados por la tolerancia con dictaduras militares de seguridad nacional en América del Sur y los regímenes oligárquico militares en América Central.

La historia de pasadas intervenciones y ocupaciones militares por parte de los EUA (*Big Stick*) todavía continúa alimentando el sentimiento antiimperialista en el llamado *backyard* norteamericano y brindando oportunidades a las potencias rivales presentes en la región.

La inestabilidad actual de democracias electorales imperfectas, surgidas de las guerras civiles de los años ochenta, recorre la región (amenazas de golpes de estado en Guatemala, estados de excepción en El Salvador y Honduras, abierta dictadura familiar en Nicaragua y fuertes movimientos sociales en Panamá) y se cierne peligrosamente sobre un ideal democrático nunca realizado plenamente. Los EUA se enfrentan a desafíos muy complejos si quieren seguir manteniendo su influencia en la región.

Como lo señala la Generala Laura Richardson, en audiencia ante el *House Armed Services Committee*<sup>7</sup>:

*“The defense of the U.S. homeland is directly linked to the resilience, stability, and security of the Latin American and Caribbean region. Proximity places us on the frontline of strategic competition, as we share transboundary challenges and global threats. This requires the USSOUTHCOM team to be a trusted partner and pursue efforts that meet our partners where they are, maximizing our efforts where their priorities align with our national interests. Meeting these challenges requires campaigning through an integrated approach*

---

<sup>7</sup> Statement of General Laura J. Richardson. Commander, United States Southern Command. Before the 118TH Congress. House Armed Services Committee. March 8, 2023.p 33. El subrayado es mío.

*to utilize all available levers across DOD, U.S. interagency, Allies and partners Nations to establish the desired conditions for security, peace, and prosperity throughout our neighborhood.”*

El vínculo entre la defensa de su territorio, la estabilidad y la seguridad de su vecindario cercano define sus acciones en su zona de influencia regional.

La comandante Richardson ha fijado con claridad la prioridad de la política de seguridad de los EUA en la región al señalar:

*“The main priority in our USSOUTHCOM Campaign Plan is to expose and mitigate PRC malign activity. Ultimately strategic competition with the PRC is an ideological one between democracy and authoritarianism”<sup>8</sup>.*

Hoy el enemigo principal es la RPCH, pero otros actores extra hemisféricos también ocupan las preocupaciones del establecimiento de la seguridad nacional estadounidense.

El combate ideológico de la Guerra Fría no se extingue fácilmente<sup>9</sup>, adquiere nuevas formas. El componente geopolítico es más fuerte y se ve aderezado con la denuncia de la presencia rusa en Nicaragua y Venezuela, así como con las actividades de desinformación (RT en español, Sputnik Mundo) en la región, todo lo cual promueve los objetivos geopolíticos rusos y mina los intereses de la seguridad nacional de los Estados Unidos.

La presencia activa de sus rivales estratégicos pone en duda la Doctrina Monroe y marca una nueva fase en la política internacional caracterizada de diversas maneras por el mundo académico y periodístico.<sup>10</sup>

---

<sup>8</sup> Ibid, p7.El subrayado es mío.

<sup>9</sup> <https://www.foreignaffairs.com/reviews/ukraine-cold-war-never-ended-russia-ukraine-war>

<sup>10</sup> El Profesor del Colegio e Guerra del Ejército Norteamericano, Evan Ellis, ha escrito sobre la necesidad de adaptar la Doctrina Monroe frente a los nuevos tiempos, caracterizados por la presencia e potencias extrahemisféricas en el Hemisferio Occidental, olvidando el Corolario Roosevelt que abogaba por una activa intervención de los EUA en los asuntos internos de los países latinoamericanos para asegurar sus intereses y mantener el orden en el hemisferio. Ellis no analiza el intervencionismo histórico, lo minimiza y oculta.. <https://thedispatch.com/article/the-monroe-doctrine-then-and-now/>

## 2-Transición del sistema internacional.

Resulta evidente que con la implosión de la Unión Soviética se derrumbó la estructura bipolar de la política internacional centrada en la confrontación entre mercados libres y pluralismo político frente a eliminación de la propiedad privada de los medios de producción y el partido único. La bipolaridad fue sustituida durante casi una década por la hegemonía de los EUA, lo que configuró una estructura unipolar de las relaciones políticas internacionales, la que se vio interrumpida por el meteórico ascenso económico de la República Popular China y el debilitamiento de la hegemonía norteamericana enfrascada en guerras sin fin de las que salió sin conocer la victoria (Irak y Afganistán). El regreso ruso a un protagonismo militar en su “extranjero cercano” (Georgia 2008) y confrontaciones retóricas con Occidente (discurso de Munich 2007) significaron un cambio de fondo en las relaciones de fuerzas internacionales<sup>11</sup>.

La transición en la estructura global de poder que anuncian estos cambios ha pretendido ser explicada por la llamada teoría de la Transición del Poder que pretende establecer correlaciones entre los cambios en reestructuración de fuerzas en el sistema internacional y la probabilidad de guerras interestatales. En el fondo esta teoría busca explicar cómo el desafío de un poder ascendente, al amenazar la posición del poder hegemónico dominante, crea inestabilidad en el sistema y aumenta los riesgos de guerra.<sup>12</sup>

---

<sup>11</sup> En este discurso de febrero del 2007 Putin criticó la unipolaridad de los EUA, se opusó a la expansión de la OTAN a los países del Este, advocó por una redistribución del poder y promovió la multipolaridad. Este cambio en la política rusa incremento las tensiones con occidente y anunció la anexión de Crimea y la invasión de Ucrania. Véase: Kauffman, Sylvie. **Les Aveuglés. Comment Berlin et Paris ont laissé la vie libre a la Russie**, Paris 2023, y Tertrais, Bruno. **La guerre des mondes et le choc des empires**. Editions de l'Observatoire. Paris 2023.

<sup>12</sup> Allison hace parte de esta corriente. Graham, Allison. **Destined for War. Can America and China escape Thucydides's trap**. Houghton Mifflin Harcourt. New York, 2017

El ascenso chino no solo ha significado el aumento de las tensiones globales con Washington, sino que su nueva presencia diplomática<sup>13</sup>, política y económica en América Central ha hecho sonar las alarmas en el State Department y el Pentágono. El consenso de la clase política dura hacia China y encuentra un gran apoyo en la opinión pública.<sup>14</sup>

El alejamiento de los países centroamericanos de Taiwán es un signo de la pérdida de influencia de la potencia hegemónica en la subregión. Washington y su política regional no han aplicado sanciones, sino que se han limitado a señalar la “malignidad” de la influencia China, la trampa de la deuda y los peligros de un estado autoritario<sup>15</sup>.

### **3-El enfrentamiento entre las tres grandes potencias salpica a Centroamérica.**

La contradicción entre China y los EUA se agudizó durante la administración Trump, y a pesar de recientes encuentros entre los presidentes Xi y Biden, la confrontación no ha disminuido.

La interdependencia entre ambas economías no augura una desconexión entre ambas, pero sí el mantenimiento de barreras comerciales y una política norteamericana de “*derisking*” que limita las exportaciones tecnológicas y las inversiones hacia determinadas áreas de la economía de Pekín, aunque pareciera que ya el país del Norte ha dejado de hacerse ilusiones con la “*democratic peace theory*”, la ingenua creencia que el libre mercado conduciría a China hacia la democracia liberal .

A inicios de los años setenta China y los Estados Unidos se acercaron políticamente para contrarrestar el poderío de la URSS, pero la llegada de Xi Jinping al poder puso fin a la

---

<sup>13</sup> China desplaza a Taiwan, protegido de los EUA, y establece relaciones diplomáticas con Costa Rica (2007), Panamá (2017), El Salvador (2018), República Dominicana (2018), Nicaragua (2021) y Honduras (2023).

<sup>14</sup> Según el PEW Research Center, el 50% de la población considera a China como la amenaza más grande para los EUA.

<sup>15</sup> Advertencia esta última de connotaciones paradójicas en una región en que El Salvador se configura como un estado autoritario, Honduras deriva hacia el estado de excepción y Nicaragua es una dictadura.

discreta política de ascenso de Deng Xiaoping, abriendo el camino para una inversión del triángulo estratégico entre las tres grandes potencias, escenificado primero por visitas frecuentes entre Putin y Xi, las que culminaron luego en la declaración de una amistad sin límites poco antes de la invasión rusa a Ucrania<sup>16</sup> y en la reiterada abstención de China en la Asamblea General de Naciones Unidas, frente a las condenas a la invasión rusa de Ucrania.

Justificadamente se presta gran atención a la confrontación entre los grandes o entre potencias intermedias en escenarios que puedan repercutir en la relación en el conflicto mayor, pero es poco lo que se reflexiona sobre el impacto de los conflictos más reducidos sobre el sistema internacional en su conjunto .

Joscha Fischer ha apuntado<sup>17</sup> sobre las potenciales consecuencias de conflictos congelados pueden producir estas consecuencias:

*“Las atrocidades que cometió Hamás en Israel el 7 de octubre demuestran la manera en que pueden explotar conflictos territoriales con prolongados períodos de incubación cuando cambian las condiciones geopolíticas contingentes y más modernas.”*

Centroamérica está atravesada por líneas de confrontación territorial (Nicaragua-Costa Rica-Nicaragua, Colombia, Belice-Guatemala, El Salvador-Honduras). Las fallas geopolíticas también están presentes, en el enfrentamiento democracias y autoritarismo, secundadas por brechas de desarrollo económico desigual que generan migraciones masivas y por la activa presencia de actores del crimen organizado que han llevado a caracterizar a algunos estados como narco estados. Todas estas contradicciones entre las diversidades regionales podrían ser aprovechadas potencialmente para generar inestabilidad en la esfera de influencia del hegemon regional o ser incluidas en la agenda de negociación entre los grandes.

---

<sup>16</sup> Sobre el significado de esta amistad, véase el editorial de Sylvie Kauffman en: Le Monde, 8 mars 2023.

<sup>17</sup> Fischer, Joschka. Op cit.

No se puede descartar también la aparición de cisnes negros, sucesos sorprendidos, no previstos, por improbables, y que, terminan teniendo un gran impacto y repercusiones tanto en el nivel regional como en la dinámica del sistema internacional.

La presencia china y rusa en Centroamérica es una de las consecuencias de este acercamiento de ambas potencias en nombre de la multipolaridad y del antinorteamericanismo, al que ambos países ven como una potencia en declive. El slogan de la propaganda China, "*el Este se levanta, el Oeste cae*"<sup>18</sup>, resume muy bien la percepción de Pekín sobre la debilidad<sup>19</sup> de la potencia norteamericana y su audacia para hacerse presente en la esfera de influencia inmediata de los EUA, estableciendo relaciones variadas con los países de esta zona del mundo y no se puede descartar algún tipo de coordinación entre amigos sin límites que asumen papeles diferentes.

#### **4-Escenarios secundarios de confrontación.**

Frente a los grandes escenarios de guerra en Ucrania e Israel las leves fricciones de una presencia no militar china y de una presencia militar rusa de baja intensidad en Nicaragua y Venezuela, no han producido hasta ahora una fuerte reacción norteamericana, más allá de la pirotecnia retórica que evoca las confrontaciones verbales de la Guerra Fría, aunque el aparato militar norteamericano se prepara para enfrentar la ambición China:

---

<sup>18</sup> *Dong sheng, xi jiang*

<sup>19</sup> El declinismo es cuestionado por muchos, entre los más lúcidos, véase: Zakaria, Fareed. *The Self-Doubting Superpower. America Shouldn't give upon the World it made*. Foreign Affairs. January/February 2024. Igualmente, Joschka Fischer, exministro de Relaciones Exteriores alemán, señala: "(...) el viejo orden mundial-basado principalmente en los principios liberales estadounidenses y la supremacía occidental-está perdiendo fuerza (...). La Nación 24 de diciembre de 2023. Véase también sobre declinismo y desorden mundial :Del Valle Alexandre et Soppelsa. **La mondialisation dangeurese, ver le declassement de l'occident?**. Editions de l'Artilleur/Toucan. Paris 2021.

*“...to fundamentally revise the world order to serve its authoritarian goals and expand its global influence has triggered new era of strategic competition with the United States. Our area of responsibility is another front in this strategic confrontation.”<sup>20</sup>*

La preocupación del Comando Sur no gira en torno a la competencia estratégica en términos abstractos, sino ante la posibilidad de un conflicto global de alta intensidad con China y sus aliados, Pekín pudiese utilizar las inversiones en infraestructura y darles uso militar, como lo ha expresado su comandante:

*La **general Laura Richardson**, jefa del Comando Sur de **Estados Unidos**, expresó este lunes preocupación por el eventual uso militar que **China** le podría dar a importantes inversiones que realiza en los países de América Latina y el Caribe.*

*La generala (...) se refirió a la participación que el gigante asiático tiene en el desarrollo de “infraestructura crítica”, como **puertos** en aguas profundas, **cibertecnología**, inversiones en el campo espacial y las **redes 5G**, al tiempo que cuestionó las intenciones que tendría dicho país de involucrarse en tales iniciativas.*

*Lo que **me preocupa es la capacidad de uso dual y utilizar esa capacidad que han creado para eventuales aplicaciones militares, en caso de necesitarlo**”<sup>21</sup>*

## **5-La importancia geopolítica de América Central para potencias extra hemisféricas<sup>22</sup>.**

Desde los días de la colonia el istmo centroamericano fue utilizado por España para el tránsito ente los dos océanos. Primero fue a través de Nicaragua y luego Panamá.

El istmo fue también importante para los ingleses que acecharon el tránsito de mercancías de las colonias españolas hacia Europa, y luego establecieron presencia territorial en Belice, la Costa Atlántica de Honduras y Nicaragua, así como en Jamaica.

---

<sup>20</sup><https://www.southcom.mil/Portals/7/Documents/Posture%20Statements/2023%20SOUTHCOM%20Posture%20Statement%20FINAL.pdf?ver=rxp7ePMgfX1aZVKA6dl3ww%3d%3d>

<sup>21</sup> La Nación, San José 21 agosto 2023

<sup>22</sup> Para el análisis del impacto de los cambios sistémicos y su utilización por las grandes potencias, consúltese: Itzkowitz Shiffrinson, Joshua. *Rising Titans, Failing Giants..How great powers exploit power shifts.* Cornell University Press. Ithaca and London 2018

Durante la Segunda Guerra Mundial la marina nazi llevó a cabo una guerra submarina en el Caribe que causó daños importantes al abastecimiento en minerales a Gran Bretaña (*Operación Neuland*).

Hemos señalado antes la importancia de la región para los EUA desde inicios de su expansión imperial indirecta<sup>23</sup> en el siglo XIX y luego durante la Guerra Fría.

Durante las guerras civiles centroamericanas de finales del siglo XX la denominación norteamericana de su esfera de influencia inmediata como *Backyard* se vió complementada con la región caracterizada como el *Softbelly*, lo que nos da una idea más amplia de su importancia geopolítica desde la perspectiva de la seguridad.

Ya hemos mencionado la importancia del canal de Panamá para el comercio mundial, en términos concretos esto significó manejar 447,2 millones de toneladas de carga, un 5,3% del comercio mundial de mercancías.

En el contexto actual de la rivalidad entre potencias resulta importante precisar los intereses rusos y chinos en América Central.

#### **A- ¿Moscú: Spoiler o búsqueda de intercambiar piezas en el tablero?**

Rusia es una presencia continua en la región desde la década de los años sesenta, con intensidad variable, marcada esta por la implosión de la URSS y el fin de las guerras centroamericanas, pero mantenida por lazos históricos y culturales desde la Guerra Fría.

---

<sup>23</sup> Utilizo el concepto de imperio indirecto empleado por Mann " (...)a claim of political sovereignty by the imperial core, but with rulers in the periphery retaining some autonomy and in practice negotiating the rules of the game with the imperial authorities (...).Mann, Michael. **The Sources of Social Power, Vol 3: Global Empires and Revolution, 1890-1945**. Cambridge University Press, New York 2012.

Miles de cubanos y centroamericanos recibieron becas y formación en universidades y escuelas del partido comunista, el ruso ha sido un idioma con presencia en el istmo gracias a esos vínculos.

La nueva agresividad rusa, surgida de su retorno a la escena mundial<sup>24</sup> se manifiesta abiertamente en Centroamérica por varias razones de índole geoestratégica.

La primera hipótesis es la intención de Moscú de jugar de “aguafiestas” a la dominación unipolar norteamericana, ustedes nos causan problemas en nuestro vecindario cercano, nosotros podemos incomodarlos, causando irritación en su patio trasero.

La segunda hipótesis es la transaccional, el cambio de peones en el ajedrez centroamericano y caribeño por peones en Eurasia (¿Crimea?)

Una tercera hipótesis, tiene que ver con la venta de armas y combustibles fósiles. Rusia no tiene el dinamismo industrial de China y no ofrece mucho en el terreno comercial e industrial, pero sí en el terreno de la seguridad.

La cuarta explicación tendría que ver con estrategias de espionaje de las comunicaciones regionales, particularmente la escucha de las comunicaciones militares de los Estados Unidos. La presencia de una antena de Glosnass en Nicaragua, el GPS ruso, podría encubrir este objetivo.

La existencia de un centro de capacitación militar en Nicaragua, vinculado estrecha y abiertamente con el Ministerio del Interior ruso, serviría para el fortalecimiento del ejército Orteguista, pero también para la infiltración de los otros ejércitos de la subregión.

---

<sup>24</sup> Urcuyo, Constantino. **El Retorno Ruso**. CIAPA-UCR, San José 2017

El interés por ampliar su influencia política se ha expresado últimamente en el intento fallido por ingresar como observador al Sistema de Integración Centroamericano (SICA), respaldado por el dictador Ortega<sup>25</sup>.

La presencia rusa ha quedado limitada a su fuerte influencia sobre el régimen dinástico nicaragüense, a pesar de mantener relaciones diplomáticas con todos los países de la región.

Esta influencia ha crecido recientemente y se ha manifestado en declaraciones del delfín de la pareja dinástica nicaragüense, Laureano Ortega, quien ha manifestado que su país es : “(...) es el aliado estratégico de Rusia en Centroamérica, y debemos ser considerados la plataforma regional de Rusia en todos los campos”<sup>26</sup>

Un día antes la RPCH había declarado su asociación estratégica con Nicaragua, prometiéndole dinero para ampliación de un aeropuerto la construcción de una planta para procesar gas licuado y la firma de un acuerdo de libre comercio en enero del 2024.<sup>27</sup>

### **B-China: creciente y fuerte influencia político diplomática y económica<sup>28</sup>.**

La posición China con respecto a Centroamérica varía de manera significativa con respecto a Rusia. China tiene ambiciones geopolíticas y busca ampliar su influencia y alcance estratégico en una región del mundo de interés vital para su competidor norteamericano. Sin embargo, su presencia militar es prácticamente inexistente, salvo el potencial uso dual de algunas inversiones en infraestructura.

---

<sup>25</sup> <https://confidencial.digital/politica/guatemala-y-costa-rica-dan-portazo-a-daniel-ortega-y-rusia-en-el-sica/#:~:text=Los%20Gobiernos%20de%20Guatemala%20y,del%20canciller%20ruso%20Sergu%C3%A9i%20Lavrov.>

<sup>26</sup> La Nación ,San José,23 de diciembre 2023

<sup>27</sup> <https://www.globaltimes.cn/page/202312/1303979.shtml>

<sup>28</sup> Para una visión general de América latina, véase: Ellis, R. Evan. **China Engages Latin America**. PALGRAVE macmillan, Switzerland 2022..

En lo inmediato Pekín parece más interesado en el comercio<sup>29</sup> y en ganar acceso a vías de comunicación, por razones económicas, que en avanzar fichas de seguridad en lo inmediato. Los chinos muestran mayor paciencia estratégica que los rusos.

Su interés por los recursos minerales regionales es también un importante factor para explicar su accionar político regional. El níquel de Nicaragua y Guatemala es uno de los apetitos chinos. Guatemala exportó en 2021, 64,9 mil toneladas métricas<sup>30</sup>. China compró a Guatemala en 2019 cerca de 56 millones de kilogramos de aleaciones de hierro y níquel, en 2019, 56 millones. El níquel tiene una importancia estratégica en el contexto geoeconómico por su utilización en la producción de baterías para vehículos eléctricos<sup>31</sup>.

---

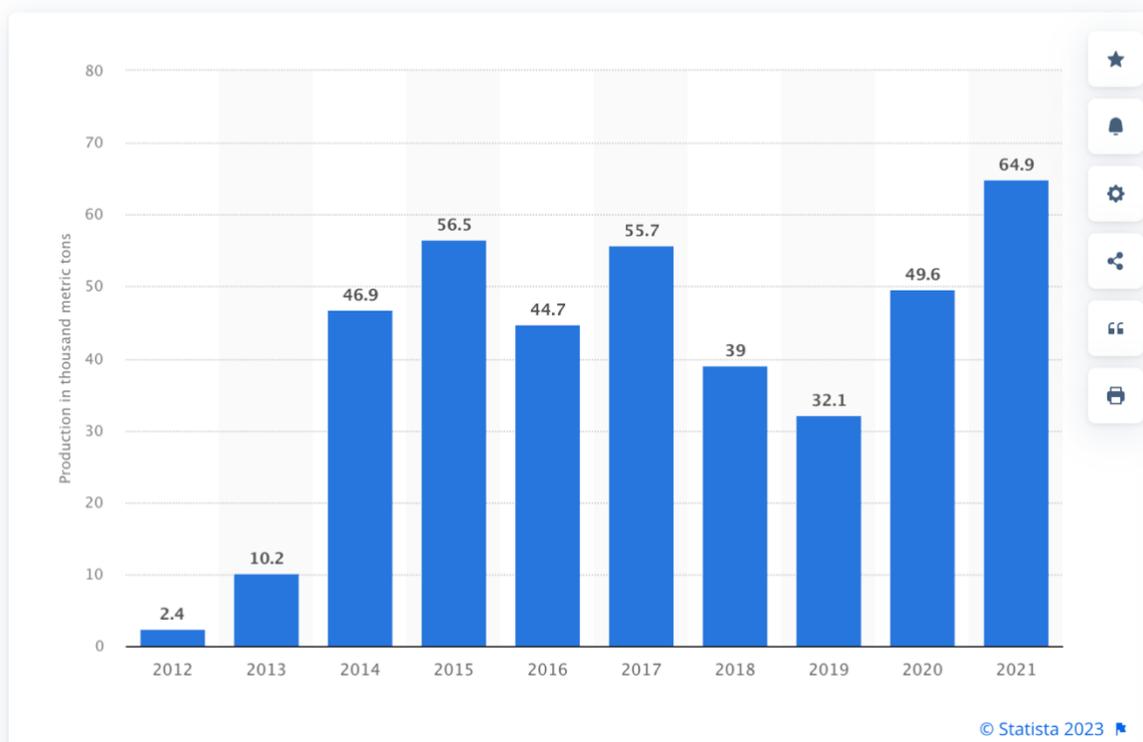
<sup>29</sup> Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la balanza comercial entre Centroamérica y China se ha caracterizado por un déficit comercial crónico a favor de China. Este déficit se debe a que las exportaciones de Centroamérica a China son principalmente productos primarios, como minerales, metales y productos agrícolas, mientras que las importaciones de Centroamérica desde China son principalmente productos manufacturados, como electrónica, maquinaria y textiles. Los países que presentan mayores déficits comerciales son:

- Panamá: \$19.6 mil millones
- Costa Rica: \$6.3 mil millones
- El Salvador: \$4.7 mil millones
- Honduras: \$3.5 mil millones
- Guatemala: \$2.1 mil millones

<sup>30</sup> <https://www.statista.com/statistics/1319408/guatemala-nickel-mine-production-volume/#:~:text=Guatemala's%20nickel%20mine%20production%20grew,recorded%20in%20the%20indicatd%20period.>

<sup>31</sup> <https://www.newsweek.com/newsweek-exclusive-us-bid-help-secure-sanctioned-1bn-nickel-mine-guatemala-fenix-1792282#:~:text=The%20U.S.%20government%20is%20supporting,to%20technologies%20including%20elec tric%20cars.>

## Mine production of nickel in Guatemala from 2012 to 2021 (in 1,000 metric tons)



Las ambiciones geoestratégicas chinas se manifiestan de diversas maneras en los diferentes países con los que han establecido relaciones diplomáticas y económicas.

### A-Penetración bajo diferentes formas.

La presencia de la RPCH se inicia con el establecimiento de una cabeza de playa al iniciar sus relaciones diplomáticas con Costa Rica en el 2007, continuará con la ampliación política de las fuertes relaciones económicas existentes de previo con Panamá y seguirán con el inicio de relaciones políticas con El Salvador, República Dominicana<sup>32</sup>, Nicaragua, para finalizar con Honduras. Para el análisis subsiguiente seguiremos esa ruta de la inmersión del Imperio del Medio en Centroamérica.

<sup>32</sup> Omitimos el análisis de República Dominicana por no ser parte histórica del desarrollo de Centroamérica, aunque en el momento actual su conexión con el istmo ha crecido tanto en el contexto de su implicación con China como de la ADD, Alianza para el Desarrollo en Democracia, integrada por Costa Rica, Panamá, República Dominicana y Ecuador.

### **a-Costa Rica cabeza de playa.**

El gobierno de Oscar Arias inicia relaciones con la RPCh como parte de una política más amplia de apertura de la frontera diplomática. El alejamiento de las relaciones con Taiwán sorprende, pero en ese momento la política exterior china no es percibida como peligrosa en materia de seguridad por parte de Washington lo que no generó fricciones importantes con Costa Rica.

China donó un estadio, compró bonos de la deuda costarricense y ofreció modernizar la refinería de petróleo, proyecto que fracasó en medio de acusaciones de corrupción. Luego vendría el establecimiento de un Instituto Confucio en la Universidad de Costa Rica que ha funcionado bien proyectando la cultura china.

A pesar de un cierto dinamismo inicial en las exportaciones costarricenses hacia China, el cese de las exportaciones de INTEL desde Costa Rica hacia China y las dificultades empresariales costarricenses para incursionar en el mercado de Oriente han producido el actual déficit comercial.

Como parte de esas relaciones Costa Rica ha firmado un memorado para ser parte de la iniciativa china de la *La Franja y la Ruta*, así como suscrito un tratado de libre comercio con Pekín.

La presencia de la empresa china (CHEC) como adjudicataria de la ampliación de la ruta 32 en el Caribe ha sido importante, aunque el proyecto ha experimentado atrasos significativos que han motivado importantes críticas políticas.

Las relaciones comerciales se han desarrollado y China ha vendido trenes de cercanías, construido la infraestructura física de la Escuela de Policía. También Pekín donó dos aviones pequeños para la vigilancia aérea y transporte de enfermos a la Fuerza de Seguridad Pública.

La importación de varias marcas de automóviles chinos han sido parte de una intensa actividad comercial china pero con el resultado de un déficit comercial desfavorable para Costa Rica.

La presencia de la empresa HUAWEI ha sido importante como proveedor del Instituto Costarricense de Electricidad, pero recientemente el gobierno excluyó a China de las licitaciones para la red 5G, lo que ha provocado fricciones con China<sup>33</sup> y discusiones en el parlamento en torno a la legalidad de dicha exclusión y una posible cancelación de la visita de Estado del presidente Chaves a Pekín.

Las relaciones político diplomáticas han sido buenas, aunque ni este presidente, ni el anterior han visitado China, lo que revela un cierto enfriamiento de las relaciones.

#### **b-Panamá una relación cambiante.**

En 2017, Panamá estableció relaciones diplomáticas con China, los dos países han firmado acuerdos de cooperación en comercio, inversión, infraestructura y cultura.

En mayo de 2022, el presidente Laurentino Cortizo describió a EE.UU. como el socio más estratégico de Panamá, pero señaló que **China era el segundo usuario principal del canal**<sup>34</sup>.

*“El país que preside (... ) Cortizo fue siempre uno de los aliados más acérrimos de Estados Unidos en la región y nodo geopolíticamente clave gracias a su Canal. La vía interoceánica juega un papel esencial en el comercio mundial, y la actividad de países extranjeros en la zona del canal ha sido un factor importante en la política exterior del país.*

*Alrededor de 140 grandes multinacionales tienen su sede en Panamá gracias a los incentivos que reciben y al papel del país como centro financiero y logístico regional.”*<sup>35</sup>

---

<sup>33</sup> La Embajada china ha reaccionado enérgicamente ante las críticas de la jefa del comando sur sobre las inversiones chinas: <https://semanariouniversidad.com/pais/embajada-de-china-en-costa-rica-paises-latinoamericanos-y-caribenos-no-son-el-patio-trasero-de-estados-unidos/>

<sup>34</sup> <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-65754511>

<sup>35</sup> Ibid.

De las empresas chinas establecidas en Panamá, la mitad de ellas se ha acogido a la ley de régimen especial que las habilita como centro de reexportación regional y la Zona Libre de Colón funciona como centro logístico para productos chinos (electrodomésticos, productos para el hogar y sobre todo medicamentos. Recientemente China ha empezado a fabricar automóviles en la zona libre

China, se ha convertido en un socio comercial muy importante para Panamá. En 2023, el comercio entre los dos países alcanzó los \$6.1 mil millones, con China siendo el principal socio comercial de Panamá. China ha invertido mucho en Panamá, principalmente en infraestructura, como carreteras, puertos y plantas de energía.

En 2023, China y Panamá anunciaron negociaciones para un acuerdo de libre comercio.

Panamá y China han fortalecido sus vínculos políticos. Ambos han suscrito diversos acuerdos en materia de consultas políticas, apoyo mutuo y exención de visas.

En 2023, el presidente panameño, Laurentino Cortizo, realizó una visita oficial a China, durante la cual se reunió con el presidente chino, Xi Jinping. Ambos líderes reafirmaron su compromiso de fortalecer la relación bilateral.

La cooperación entre Panamá y China en el ámbito de la cultura también ha aumentado. China ha patrocinado eventos culturales en Panamá, como festivales de cine y exposiciones de arte.

La reacción de los EUA ante la intensa presencia de su rival estratégico en uno de los puntos álgidos de su zona de influencia ha sido ambigua. Como lo señala BBC Mundo:

*"La posición de Estados Unidos parece **limitarse a advertir de los riesgos estratégicos** de la presencia de China en Panamá, dice el profesor Carlos Guevara Mann, profesor de Ciencias Políticas y director de la maestría en Asuntos Internacionales de Florida State University en Panamá.*

*"Estados Unidos no está tomando medidas para contrarrestar ese avance chino. Se quejan de la presencia china, pero **más allá de eso no hacen nada**", afirma.*

*"Durante un tiempo hubo varias visitas de altos funcionarios estadounidenses y el mensaje que dieron es el de que los panameños deben tener cuidado con China, que el gigante asiático promete mucho, pero incumple o si cumple, el cumplimiento viene con muchas ataduras y **esas ataduras son peligrosas a largo plazo.**"*

*Cortizo, le dijo al diario Financial Times el mes pasado que "los discursos son muy bonitos" pero que EE.UU. debería "reafirmar sus promesas de apoyo económico".*

*La llegada de Cortizo a la presidencia **ha parado alguno de los proyectos con China** firmados por su antecesor, entre ellos la construcción de un cuarto puente sobre el Canal, para poder reevaluar los términos del acuerdo".<sup>36</sup>*

Un gran interés chino en Panamá ronda en torno a los servicios financieros y bancarios que el país brinda.

En términos políticos generales Panamá transita por rutas de ambigüedad, pues a pesar de sus fuertes lazos estratégicos con los EUA, algunos piensan que debe aprovecharse la rivalidad entre las potencias para aumentar los márgenes de maniobra del país.

Navegar entre dos aguas será difícil pues se corre el riesgo de enojar a un aliado a cambio de las millonarias inversiones que ofrece la República Popular China

### **c-El Salvador intensos y crecientes intercambios.**

Las relaciones entre El Salvador y China se han desarrollado rápidamente en los últimos años. En 2018, El Salvador rompió relaciones diplomáticas con Taiwán y estableció relaciones diplomáticas con China. Desde entonces, los dos países han firmado una serie de acuerdos de cooperación en áreas como el comercio, inversión, infraestructura y cultura.

China ha emergido como un socio económico clave para El Salvador. En 2022, el comercio entre los dos países alcanzó los \$2.1 mil millones, con China siendo el tercer socio comercial más importante de El Salvador. China ha invertido considerablemente en El Salvador, principalmente en infraestructura, como carreteras, puertos y plantas de energías.

El Salvador y China han fortalecido sus vínculos políticos en los últimos años. Ambos países han escrito diversos acuerdos de cooperación en materia de consultas políticas, apoyo mutuo y exención de visas.

---

<sup>36</sup> Ibid.

En 2023, el presidente salvadoreño, Nayib Bukele, realizó una visita oficial a China, durante la cual se reunió con el presidente chino, Xi Jinping. Ambos líderes reafirmaron su compromiso de fortalecer la relación bilateral y prometieron continuar colaborando en áreas de interés mutuo.

El Salvador negocia un acuerdo de Libre comercio con China, ha recibido la donación de una biblioteca pública por \$54 millones, una planta potabilizadora de agua y promesas para modernizar el muelle en el puerto de La Libertad.

Durante la era Trump Bukele se acercó muy intensamente a los EUA<sup>37</sup>, el advenimiento de la administración Biden no ha provocado el mismo entusiasmo, ante las llamadas de atención de funcionarios de Washington para respetar los derechos humanos, a pesar de los guiños del aparato militar del norte por sus políticas de mano dura.

Esto coloca a Bukele en una situación difícil, pues ante el alejamiento con Washington ha volteado parte de sus lealtades hacia Pekín, lo que lo coloca en el trance de navegar entre dos aguas, como ha señalado acertadamente un columnista del diario digital El Faro:

“Para mala suerte del mandatario salvadoreño, acercarse a Beijing podría costarle el cariño de una facción del mismo [partido Republicano](#) que mira con miedo la influencia china en Latinoamérica. La mediocre política exterior de El Salvador coloca al país en una tierra de nadie(...). Para China, El Salvador es una pieza importante para expandir la visión global de la nación asiática como potencia benefactora y de futuro (...). Difícilmente, China regalará dinero para pagar deuda, pero tratará de profundizar su influencia en El Salvador. A los Bukele<sup>38</sup> se les olvida que, como Estados Unidos, China no tiene amigos, sino intereses. Mientras el gobierno salvadoreño juega a corto plazo, Beijing mira a largo plazo.

---

<sup>37</sup> Para los antecedentes históricos de la relación hegemónica de El Salvador con Washington, consúltese: Acuña Ortega, Victor H et Lindo-Fuentes. **El Salvador y Costa Rica en la construcción imperial de los Estados Unidos (1850-1921)**.UCA Editores. San Salvador 2021.

<sup>38</sup> Karim Bukele, hermano del presidente, es el encargado de hecho de las relaciones directas con la República Popular China y el partido comunista

El periódico español El País ha sintetizado esta tensión señalando que Bukele ha tensado mucho las relaciones con Washington, lo que podría costarle mucho más de lo que él reconoce<sup>39</sup>

#### **d-Nicaragua fuerte relación.**

Las relaciones entre Nicaragua y China han experimentado un desarrollo significativo en los últimos años, caracterizado por un creciente acercamiento diplomático y económico. Tras el restablecimiento oficial de sus relaciones diplomáticas en diciembre de 2021, Nicaragua y China han suscrito múltiples acuerdos.

China ha emergido como un socio económico clave para Nicaragua, con un intercambio comercial bilateral que ha crecido sostenidamente en los últimos años. En 2021, el comercio entre ambos países alcanzó los \$760 millones, posicionando a China como el segundo socio comercial más importante de Nicaragua. Además, China, ha realizado inversiones considerables en la infraestructura nicaragüense, incluyendo proyectos en carreteras, puertos y redes de telecomunicaciones.

En 2023, Nicaragua y China firmaron un Acuerdo de Libre Comercio (TLC), el cual se espera que impulse aún más el intercambio comercial y las inversiones entre ambos países. El TLC eliminará los aranceles sobre el 90% de los bienes comercializados entre ambos países y se estima que incrementará los flujos comerciales hasta en un 30%.

Nicaragua y China también han fortalecido sus vínculos políticos en los últimos años. Ambos países han suscrito diversos acuerdos de cooperación en materia de consultas políticas, apoyo mutuo y exención de visas. Nicaragua también ha expresado un firme respaldo a la política de "Una Sola China".

---

<sup>39</sup> <https://elpais.com/internacional/2021-05-22/la-diplomacia-bukele-estados-unidos-china-y-el-juego-de-los-desplantes.html>

Recientemente el gobierno acordó encargar a una empresa china el remodelamiento del aeropuerto militar de Punta Huete, la Vicepresidenta Murillo anunció la construcción de una red de ferrocarriles y la firma de un memorando de entendimiento para la construcción de dos proyectos hidroeléctricos<sup>40</sup>.

Al celebrarse dos años del establecimiento de las relaciones diplomáticas los resultados para Nicaragua no son esperanzadores, Nicaragua solamente exportó \$6.1 millones de dólares a China y tiene muy poco que ofrecer<sup>41</sup>, más allá de solicitar la generosidad de Pekín:

*“La modernización del transporte público es un trabajo importante que ejecuta el Gobierno de Nicaragua, en este proceso, China ha apoyado mucho, por ejemplo, en el año 2023 ingresaron 500 buses de la marca china Yutong y además, se espera la construcción de 13 mil viviendas de interés social.*

*"Hemos venimos avanzando realmente a pasos agigantados y hemos tenido una respuesta solidaria, de pueblo hermano muy rápida. Hemos impulsado desde el primer momento un proyecto de viviendas, el programa Nuevas Victorias como lo ha señalado la compañera Rosario. Igualmente estamos hablando del programa de transporte público, la renovación prácticamente del transporte público, los proyectos de infraestructura, infraestructura productiva que son tan necesarios para el país para el desarrollo de carreteras", manifestó Fidel Moreno, secretario general de la Alcaldía de Managua.”<sup>42</sup>*

## **e-Honduras esperanzas de inversión en infraestructura**

---

<sup>40</sup> <https://confidencial.digital/nacion/china-y-dictadura-prometen-mejorar-aeropuerto-donado-al-ejercito-de-nicaragua/>

<sup>41</sup> <https://dialogo-americas.com/es/articulos/china-refuerza-su-relacion-con-nicaragua/>

<sup>42</sup> <https://espanol.cgtn.com/news/2023-12-11/1734191448778387457/index.html>

Las relaciones entre Honduras y China son relativamente nuevas, se establecieron oficialmente en marzo de 2023. Antes de eso Honduras mantenía relaciones diplomáticas con Taiwán desde 1941.

China ha prometido a Honduras una inversión de 10.000 millones de dólares en infraestructura, energía y agricultura. La parte hondureña quiere negociar financiamiento chino para la construcción de la hidroeléctrica Patuca II, complementaria del proyecto Patuca III, construido por la RPCH en el período anterior al reconocimiento diplomático.

Actualmente Honduras se encuentra en proceso de negociar un tratado de libre comercio con China y ha sido invitada a unirse a la iniciativa de la Franja y la Ruta, lo que implicaría el desarrollo de puertos y corredores ferroviarios para crear un canal seco entre el Pacífico y el Atlántico

Desde el establecimiento de relaciones diplomáticas, China y Honduras han tratado de mantener relaciones cercanas. En junio de 2023, la presidenta hondureña, Xiomara Castro, realizó una visita oficial a China. Durante su visita, Castro firmó una serie de acuerdos de cooperación en áreas como comercio, inversión, infraestructura y agricultura.

Mitch Hayes, director de Veracity World Wide ha precisado la globalidad de lo que pone sobre el tablero Xiomara Castro al establecer relaciones con la RPCH en el contexto de la rivalidad entre las potencias<sup>43</sup>:

"President Xiomara Castro's decision is pragmatic, driven by internal pressure to improve the Honduran economy and a longer-term geopolitical hedge as the U.S.-China rivalry intensifies. The move may bring economic benefits, but the diplomatic, political and economic tradeoffs will become more complicated over time. Honduras faces endemic poverty, inequality and a growing debt burden; Beijing's promises of infrastructure investment, lending and market access are material incentives for Castro's government to align with China over Taiwan. Geopolitically, deteriorating U.S.-China relations have

---

<sup>43</sup> <https://www.thedialogue.org/analysis/what-will-honduras-gain-by-establishing-ties-with-china/>. Los subrayados son míos.

pushed Castro to bargain with both sides (...). This is a rational strategy that has proliferated since the pandemic, as Beijing has made economic overtures to weak Latin American economies and the U.S.-China rivalry has intensified. Given current macroeconomic uncertainties, Beijing may have an edge over Washington, as Chinese interests, less constrained by market volatility and short-term profit goals, expand into emerging markets, while the U.S. government and foreign investors take a more cautious approach. However, Castro's choice could present long-term risks for the Honduran economy and business environment. Companies will have to compete against or partner with Chinese firms, and this will require heightened due diligence and deft management of ESG issues. Corruption scandals, environmental damage, violations of Indigenous people's rights and supply chain challenges are live issues with Chinese actors in Latin America. Balancing Beijing's economic promises against these issues are novel to most Latin American governments and companies..”

La relación con Washington será aún más complicada si a lo anterior se suma el populismo de izquierda que se manifiesta en sectores importantes del partido de gobierno en Honduras y que activa fuertes reflejos anticomunistas en el norte.

## **6-La defensa norteamericana de su zona de influencia.**

Como lo hemos señalado antes, los EUA tienen serias preocupaciones sobre la presencia china en su esfera de influencia inmediata y han tomado varias iniciativas para contrarrestarla.

En el terreno de la ayuda económica sobresale la cooperación a través del Millennium Challenge Corporation y el Tratado de Libre Comercio con Centroamérica. Recientemente la promoción de las inversiones utilizando la idea del near shoring es una de las ofertas de cooperación de los EUA.

La cooperación en materia de seguridad es muy fuerte utilizando el papel coordinador del Comando Sur en temas como combate del narcotráfico, crimen organizado y otros temas de seguridad. Lo cierto es que esta cooperación en temas de seguridad pública suministra un gran justificante para actividades más directamente relacionadas con los temas

militares, en momentos que los ejércitos centroamericanos vuelven sobre el escenario político<sup>44</sup>.

En el nivel del discurso la confrontación con China se expresa en la promoción de los valores de la democracia, derechos humanos y el estado de derecho, criticando fuertemente el carácter autoritario del sistema político chino y del papel verticalista del partido comunista en sus relaciones con las empresas chinas que operen en la región.

La retórica de Washington se ha endurecido hacia China y Rusia ante las declaraciones de Managua declarándose como plataforma estratégica rusa y en asociación estratégica con China. Las recientes declaraciones de Eric Jacobstein, subsecretario de Estado Adjunto son una prueba de ello.<sup>45</sup>

El potencial de conflictos entre ambos se puede manifestar en áreas de competencia económica, como la red 5G, las inversiones chinas en infraestructura, la inversión en minería o la presencia de empresas chinas en los puertos y el canal de Panamá.

En el terreno geopolítico la rivalidad se puede expresar en políticas de alianzas con actores regionales y en asociaciones para la promoción de objetivos políticos puntuales (votaciones en Naciones Unidas).

---

<sup>44</sup> <https://www.ibiconsultants.net/remilitarizationreport>

<sup>45</sup> Todo eso para decir que tenemos herramientas que podemos utilizar. Hemos utilizado muchas y estamos dispuestos a hacer más. Mientras que no esté cambiando el comportamiento del gobierno nicaragüense, especialmente en cuanto a sus relaciones con Rusia, en cuanto a los derechos humanos y la democracia y el clima general, que es bastante peligroso en este momento. (...) Tenemos mucha preocupación acerca de la relación entre Nicaragua y Rusia y creo que estamos viendo cada día que Nicaragua está asociándose con gobiernos autoritarios como el de Rusia y es una gran preocupación.. Así que vemos con mucha preocupación la relación entre Rusia y Nicaragua. <https://www.state.gov/translations/spanish/conferencia-de-prensa-virtual-con-el-subsecretario-de-estado-adjunto-jacobstein-sobre-las-instituciones-democraticas-en-centroa>

Hasta ahora las diferencias políticas no se han expresado en conflictos directos entre ambos actores. La política norteamericana en sus múltiples dimensiones se ha limitado a tratar de asustar con la malignidad de la presencia China y los peligros de caer en la trampa de la deuda.

Empero, resulta claro, que a pesar del compromiso de la potencia del Norte en otras regiones del mundo (Ucrania, Medio Oriente), Washington cobra interés por lo que ocurre en su vecindario cercano y trata de mantener su dominancia en el orden regional, tanto por sus intereses inmediatos, como ante la posibilidad de un conflicto de alta intensidad en otras regiones que se extendiera a esta zona del mundo, resulta importante amarrar sus mecanismos hegemónicos de manera clara y firme.

## **7-Conclusiones.**

1-El sistema internacional se reestructura y son varios los sentidos que se dan a esta. La caracterización de la multipolaridad es reduccionista pues se limita al número de actores intervinientes.

La visión del caos y desorden se sostiene un poco más pues las cosas no cambian de la noche a la mañana y estamos en una situación en la que el viejo sistema unipolar todavía no muere (dimensión militar) pero todavía no aparece un nuevo sistema claramente definido.

2-Algunos sostienen que estamos ante la aparición de un nuevo G2 y una nueva Guerra Fría entre los EUA y China, pero la presencia de Rusia y potencias intermedias (Turquía, Irán) desmienten este escenario binario. La división del sistema internacional en tres mundos es arcaica y ha sido sustituida por un enfoque de contradicciones entre el Norte y el Sur Global, este reduccionismo geográfico olvida que China está en el Norte y que el Sur no es homogéneo, sino muy diverso, una cosa es Etiopía y otra Brasil.

3-No necesariamente la transición entre una potencia ascendente y otra del statu quo concluye siempre en guerra, como el mismo Graham Allison lo ha mostrado en investigación antes citada. Una lectura simplista de esta teoría la hace determinista e ignora el papel de los actores domésticos, la ideología y las instituciones internacionales.

4-La rivalidad global entre las potencias repercute en la región transformada en uno de los escenarios de competencia (rivalidad Rusia EUA en torno a Nicaragua) aunque esta no se manifiesta necesariamente en conflictos de alta intensidad.

5--La rivalidad entre los grandes interactúa con los conflictos internos de estos países, como el populismo autoritario de Bukele que se enfrenta a la retórica de los derechos humanos, predicada por el aparato político norteamericano. La dictadura familiar nicaragüense encuentra un apoyo firme en el terreno de la seguridad por parte de Rusia que la ayuda a apuntalar su estado represivo frente a la resistencia silenciosa de la ciudadanía de ese país

6-El principal escenario de confrontación que se puede contemplar por el momento es una guerra global que se traslade a las posiciones de los actores globales en el paisaje regional, particularmente relacionados con puertos, aeropuertos y otras obras de infraestructura física y digital.

7-Rusia en la región busca incomodar a los EUA en su vecindario cercano, limitando su capacidad de movimiento, pero también podría intentar intercambiar piezas del tablero euroasiático por posiciones en la región (Venezuela o Nicaragua).

8-La presencia China en lo inmediato tiene dos dimensiones: comercial y geoestratégica de largo plazo. No se evidencian acciones tendientes a poner en riesgo la seguridad nacional de los EUA, pero su presencia comercial es muy importante.

9- La creciente presencia de Pekín en el istmo tiene que enfrentar dificultades políticas al tener que relacionarse con regímenes radicalmente distintos como el derechismo salvadoreño y el izquierdismo anacrónico nicaragüense. Esto no ha sido un problema para China que afirma el principio de no injerencia en los asuntos internos de los otros países, aunque ello la obligue a acrobacias diplomáticas como en el caso de Ucrania.

10-La inestabilidad política guatemalteca, luego de las elecciones recientes, ha llevado a los EUA a un mayor compromiso democrático con el gobierno electo, manifestado en las visitas y declaraciones de senadores y altos funcionarios, así como en las sanciones a funcionarios corruptos del actual régimen guatemalteco.

11-Luego de anunciarse el fin de la Doctrina Monroe, durante la administración Obama, Mike Pompeo declaró su vigencia y actualmente sectores más intervencionistas buscan una formulación *soft* de esta, aunque no logran dejar atrás la visión de Teddy Roosevelt (*Speak Softly and carry a Big Stick*).

12- La defensa norteamericana en su zona de influencia está centrada en su poderío económico, inversiones y comercio, pero fundamentalmente en sus activos en el terreno de seguridad. El Comando Sur tiene una presencia abrumadora, luego de décadas de desempeñarse en la lucha militar contra el comunismo y el narcotráfico.

13-Pais por país. El Salvador mantiene relaciones calurosas con China, Honduras tiene muchas esperanzas en el financiamiento económico, Panamá debe navegar cuidadosamente entre las aguas de los EUA y la fuerte presencia económica China, Costa Rica mantiene relaciones, pero sigue guardando prudente distancia con las iniciativas políticas de China, Nicaragua espera mucha ayuda, pero no tiene nada que ofrecer en el terreno comercial.

La hegemonía norteamericana en Centroamérica es un hecho consolidado desde el siglo veinte, aunque sujeta a fisuras relacionadas con los conflictos internos de estos países y a la articulación de estos con las dinámicas del sistema internacional.

La proximidad geográfica y las particulares características de un estrecho istmo han revestido desde hace dos siglos (Doctrina Monroe 1823) un motivo de preocupación para la preservación de la seguridad nacional de la potencia del norte.

James Monroe preocupado por la incursión inglesa sobre Washington lanzó una clara advertencia a las potencias europeas para que se abstuvieran de injerencias en el hemisferio occidental.

La guerra con México (1846) sirvió para consolidar la expansión hacia el Oeste, aunque la Guerra de Secesión desaceleró el agrandamiento de la potencia emergente hacia el Caribe y América Central.

Superados los problemas internos de la guerra civil e iniciada la expansión industrial norteamericana, Teddy Roosevelt pudo formular el corolario a la Doctrina Monroe, afirmando el derecho norteamericano de intervención para preservar la estabilidad y cobrar deudas.

La Segunda Guerra Mundial y la Guerra Fría constituyeron desafíos para su hegemonía regional que fueron superados con la derrota de Alemania y la implosión de la URSS.

Desde la época de Richard Nixon el narcotráfico originado al sur del Rio Grande,

---

<sup>46</sup> Uso el término hegemonía como el liderazgo rutinizado, ejercido por un poder dominante sobre otros poderes que es visto por estos como legítimo o normal e incorporado en las prácticas cotidianas de la periferia sin necesidad de coerción mayor. Mann, Michael, Op cit,p 20

y más recientemente las migraciones masivas en búsqueda del sueño americano se han constituido en un problema *intermestic*, los conflictos en el Sur han pasado a ser parte de la agenda política en Washington.

Seguridad nacional tradicional y política doméstica se han conjugado con una transformación estructural derivada de la transición del sistema internacional hacia una nueva configuración en la que la posición dominante de los EUA es desafiada por el ascenso de la RPCH y su alianza con Rusia a lo largo de la geografía del planeta (BRICS +).

Este desafío no cristaliza en el desplazamiento de los EUA pero significa una transformación en su carácter dominante, no dejarán de ser potencia, pero continuarán siéndolo desde otra posición.

Como lo señala acertadamente Zakaria<sup>47</sup>:

*“ Washington can still set the agenda, build alliances ,help solve global problems, and deter aggression while using limited resources-well below the levels that it spent during the Cold War.”*

La transición hacia un nuevo sistema internacional se refleja en el istmo centroamericano con una nueva presencia rusa y con una ofensiva político-diplomática de la RPCH, la interconexión sistémica salpica inevitablemente a la región y lleva los países a relaciones políticas y económicas de nuevo tipo, tanto con la potencia revanchista (Rusia-Nicaragua) como con la potencia ascendente (China).

Ante los cambios en el escenario global y regional, los EUA lanzan advertencias sobre la malignidad China y la agresividad rusa, pero las contradicciones no generan todavía conflictos de baja intensidad, aunque conflictos más serios en otros lugares podrían hacer que recrudezca la temperatura política en el istmo.

---

<sup>47</sup> Zakari , Fareed ,Op cit, p 54

## **Bibliografía.**

Acuña Ortega, Victor H et Lindo-Fuentes. **El Salvador y Costa Rica en la construcción imperial de los Estados Unidos(1850-1921)**.UCA Editores. San Salvador 2021.

Cooley , Alexander and Nexon, Daniel. **Exit from Hegemony. The unraveling of the American global order**. Oxford University Press, New York 2020.

Del Valle Alexandre et Soppelsa. **La mondialisation dangeurese, vers le declassement de l'occident?**. Editions de l'Artilleur/Toucan. Paris 2021.

Ellis,R.Evan. **China Engages Latin America**.PALGRAVE macmillan, Switzerland 2022..

Ferguson, Niall. **Colossus. The Price of America's Empire**. The Penguin Press.New York 2004

Gobat, Michael. **Confronting the American Dream . Nicaragua under U.S. Imperial rule**. Duke University Press. Durham and London,2005.

Graham, Allison. **Destined for War. Can America and China escape Thucydides's trap** .Houghton Mifflin Harcourt. New York,2017.

Haas, Richard. **A World in disarray. American Foreign Policy and the Crisis of the World Order**. Penguin Press, New York 2017.

Hastings, Max. **The Abyss.Nuclear Crisis in Cuba 1962**.HarperCollins ,New York 2022.

Iitzkowitz Shifrinson, Joshua. **Rising Titans, Failing Giants.. How great powers exploit power shifts**. Cornell University Press. Ithaca and London 2018

Kauffman, Sylvie. **Les Aveuglés. Comment Berlin et Paris ont laissé la vie libre a la Russie** ,Paris 2023.

Mann, Michael. **The Sources of Social Power, Vol 3: Global Empires and Revolution,1890-1945**.Cambridge University Press, New York 2012.

Mearsheimer, John J. **The tragedy of Great Power Politics**.W.W.Norton and Company,New York 2001.

Mearsheimer, John J.The Great Delusion.Liberal dreams and international realities

Tertrais, Bruno. **La guerre des mondes et le choc des empires**. Editions de l'Observatoire. Paris 2023.

Urcuyo Fournier,Constantino.**El Retorno Ruso**.CIAPA-UCR,San José 2017

Urcuyo Fournier,Constantino.